החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול **6612**

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד החינוך	**22.09.2026**	**25.10.2026**

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
תחזוקה ותפעול מערך תאי הכספות לאחסון בחינות הבגרות	**אישור התקשרות**	**3(29)**	**22.09.2026**	**8001934332**

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אלי ביתן	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**יו"ר ועדה**
ביאן אסמאעיל עאבד	**יועצת משפטית**	**יועץ/ת משפטי/ת**
אורי שאשא	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**חבר/ת וועדה**

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

כל מימוש שנת אופציה יהיה באישור סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד.

תקופת התקשרות פטור ממכרז

הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נוק אן לוק בע"מ	513957258		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
01.10.2026	25.10.2026	30.09.2027	30.09.2027	5,626,629	5,626,629	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)

הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
01.10.2027	01.10.2027	30.10.2030	30.09.2030	12,848,440	12,848,440	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד החינוך (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם חברת נוק אנד לוק בע"מ (להלן – **החברה**) לצורך מתן שירותי תחזוקה וניהול שוטף של כספות המאחסנות שאלוני בחינות הבגרות בבתי הספר באופן שישמור על טוהר הבחינות.
2. בשנת 2016, לנוכח הדלפות בחינות הבגרות שהתרחשו באותם ימים, החליט המשרד להתניע פיילוט של התקנת כספות על ידי התקשרות עם החברה שכן קיימת לה פיתוח מנגנון מיוחד לפתיחתן באופן מאובטח, בכ-50 בתי ספר באזור המרכז, בהיקף כולל של 780,000 ₪ כולל מע"מ.
3. בחודש פברואר 2016, התקשר המשרד עם החברה כספק יחיד לצורך התקנת 224 כספות נוספות, בהיקף של 4,000,000 ₪, התקשרות שתוקפה עד ליום 30.09.2020, לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
4. ועדת הפטור מיום 08.11.2020 אישרה הארכת התקשרות עם החברה לצורך עריכת בחינה מעמיקה באשר להיותה של החברה ספק יחיד למתן השירותים, למשך תקופה של שנה, עבור התקופה שמיום 01.10.2020 ועד ליום 30.09.2021, בהיקף של

5,141,835 ₪ כולל מע"מ מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
5. בפניית המשרד לוועדת הפטור באוגוסט 2021 צוין כי הכספות הן רכוש המשרד, ואולם הטכנולוגיה המשולבת בהן, ובכלל זה שיטת הנעילה הייחודית המאפשרת את פתיחת הכספת באמצעות אלגוריתם ייעודי, נתונה בבעלות החברה ומוגנת בפטנט רשום. בהתאם לשיטת נעילה זו, פתיחת הכספות מתאפשרת אך ורק על ידי הגורם המוסמך מטעם המשרד. לטענת הגורם המקצועי, לא קיים ספק אחר המסוגל לספק ולהפעיל את שירות הנעילה הייחודי שמציעה החברה.
6. כמו כן, ביום 10.03.2021 פרסם המשרד RFI בדבר אבטחת בחינות בגרות ותהליכי מיון, אריזה, הפצה ונעילה מתוזמנת של כספות (מס' 5/3.2021), ולא התקבלו מענים.
7. לאור האמור, ועדת הפטור בהחלטתה מיום 10.10.2021 אישרה התקשרות עם החברה מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.10.2021 ועד ליום 30.09.2022 בהיקף של 5,141,835 ₪ בתוספת 4 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת בהיקף כולל של 20,684,276 ₪ כאשר כל שנת אופציה תהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי המון על פעילות המשרד ובכפוף לפרסום דבר כוונה להתקשרות ואי קבלת השגות.
8. עם תום תקופת האופציה האחרונה שבהסכם פונה כעת המשרד בבקשה לאשר את ההתקשרות עם החברה לשנה בתוספת שלוש תקופות אופציה.
9. כיום מותקנות כ- 1,350 כספות בבתי הספר, מעטפות הבחינה נארזות בשקי מופע לפי מוסד, מועד ושעת בחינה, מועברות באמצעות בלדרות מאובטחת ומשובצות בתאי הכספות בבתי הספר בהתאם ללוח הבחינות, כאשר התאים נפתחים במועד שנקבע.
10. החברה מספקת כספות המבוססות על מנעול מוגן בפטנט, לצד מערכת ממוחשבת לניהול ולתפעול כלל שלבי התהליך, מאריזת הבחינות ועד לפתיחת הכספות בבתי הספר.
11. מדובר במערך מורכב ורגיש המחייב גורם אחד שירכז את כלל הפעולות ויבטיח בקרה ודיוק מרביים, שכן טעות בשיבוץ או בתפעול עלולה לגרום לדליפת בחינות ולפגיעה במשרד ובתלמידים.
12. לאור האמור ישנה חשיבות מובהקת בהשארת האינטגרציה המתכללת בין כל המערכים בידי הגורם שיצר ופיתח אותה ושולט בכל פרט. חברת "נוק אנד לוק" היא החברה היחידה המסוגלת לספק את שירותי התקנת הכספות, אחזקה ותמיכה, מאחר והיא מחזיקה בפטנט על מנעול הכספות, התקשרות עם ספק אחר, תחייב איתו להתקשר עם חברת "נוק אנד לוק", דבר שבהכרח יגדיל את העלויות לפרויקט.
13. במסגרת ההתקשרות החברה תיתן מענה להעתקת כספות בתוך מוסד החינוך ומחוץ לו, ייצור התקנת כספות חדשות, ניהול ותמיכה לכל לכל מוסדות הנבחנים שבהן מוצבות הכספות ושירותי אחזקה.
14. יצוין כי המשרד פעל ביחד עם מינהל התקשוב ופירסם RFS לצורך בחינת מענה חלופי, הכולל ביצוע בחינות בשאלונים לא מודפסים (מעין טאבלטים). בשלב זה, הסתיים שלב הניקוד הראשוני של שבעה מציעים, והוועדה עתידה להתכנס לקראת הכרזה על חמישה מציעים שימשיכו בהליך הבחינה. עם השלמת מציאת הפתרון החלופי, פעילות הכספות תתייתר, ובהתאמה תסתיים התקשרות זו.
15. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
16. מר לביא גרינבלט, רפרנט חינוך ממלית לאשר את ההתקשרות כאשר כל מימוש אופציה יהיה באישור סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	